

# La gestione associata delle funzioni comunali a scala distrettuale

## Simulazioni sulle spese per funzioni generali e organici

Vicenza, 30 Novembre 2014

---

## Nota di sintesi



Nelle slide che seguono sono riportati gli esiti di una simulazione degli effetti, in termini di spesa pro capite e aggregata, della riorganizzazione territoriale delle funzioni generali di amministrazione, gestione e controllo (al netto delle spese per organi istituzionali) dei comuni della provincia di Vicenza. In via ipotetica è stata applicata, al fine di quantificazione degli effetti, un'aggregazione in base agli attuali distretti sanitari.

Nei comuni Veneti, complessivamente considerati, la spesa per funzioni generali è composta per il 54% da retribuzione del personale dipendente.

Dal confronto con la spesa effettiva per le funzioni generali di amministrazione, gestione e controllo, emerge un ammontare di risorse teoricamente liberabili per effetto della gestione associata nell'ordine dei 33 milioni di euro.

Sul piano della spesa per il personale, è stato inoltre simulato l'effetto del progressivo collocamento a riposo per raggiunti limiti del personale in forza ai comuni della provincia. Considerando che nei comuni della provincia di Vicenza lavorano (dato al 2012) 789 addetti con età superiore ai 55 anni, si può stimare che a regime, a turn-over bloccato, vi sia una riduzione della spesa annua per il personale nell'ordine dei 32 milioni di euro.

---

# Principali voci di spesa corrente di un comune

- **Funzioni generali di amministrazione, gestione e controllo**

- **Organi istituzionali**

- Segreteria generale, personale e organizzazione
  - Gestione economica, finanziaria, programmazione, provveditorato e controllo di gestione
  - Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali
  - Gestione dei beni demaniali e patrimoniali
  - Ufficio tecnico
  - Anagrafe, stato civile, elettorale, leva e servizio statistico
  - Altri servizi generali

*Funzioni base  
della “macchina”  
amministrativa*

- **Giustizia**

- **Polizia locale**

- **Istruzione pubblica**

- **Cultura e beni culturali**

- **Settore sportivo e ricreativo**

- **Turismo**

- **Viabilità e trasporti**

- **Gestione del territorio e dell’ambiente**

- **Settore sociale**

- **Sviluppo economico**

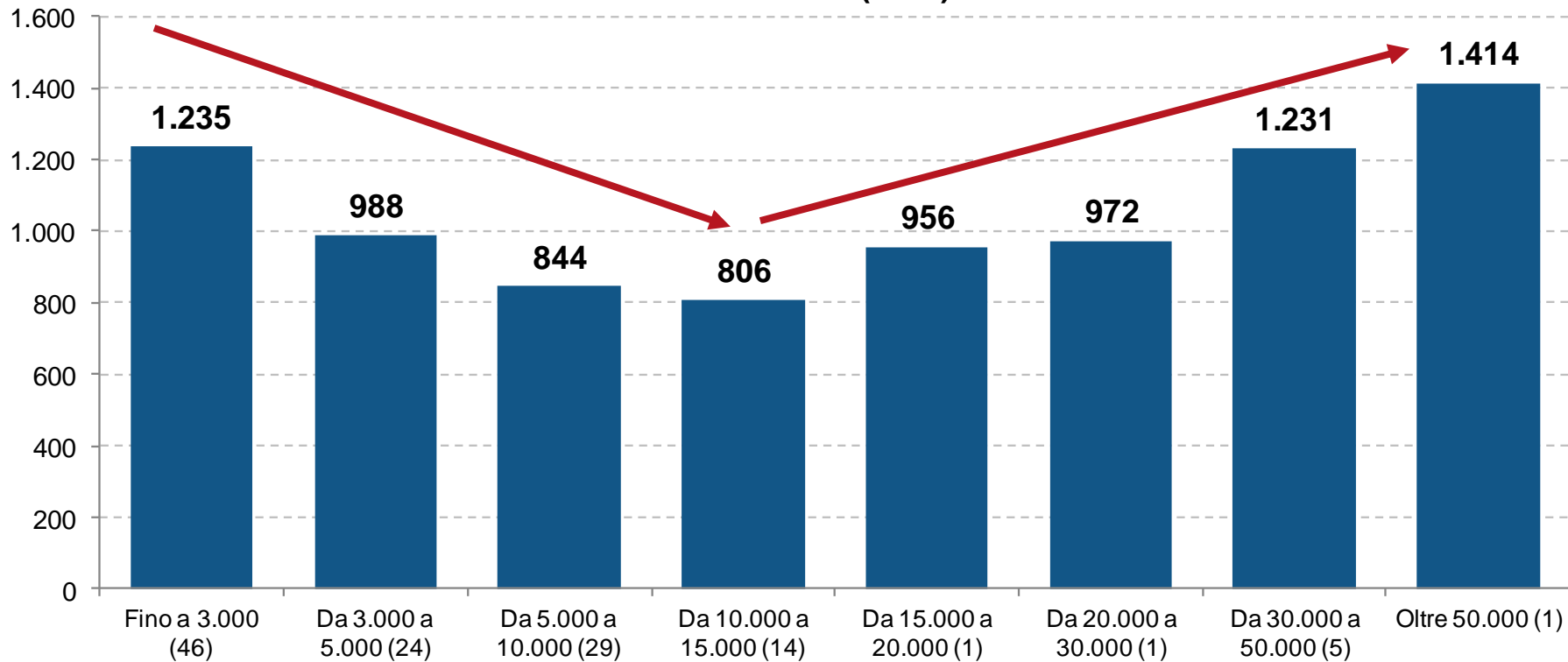
- **Servizi produttivi**

# Spesa pro capite complessiva dei comuni della provincia di Vicenza per classe dimensionale del comune (2011)

La spesa pro capite complessiva dei comuni della provincia di Vicenza presenta un andamento “a U” al crescere delle dimensioni comunali.

Tale andamento è però l'esito complessivo di comportamenti diversi da parte delle varie voci di spesa al crescere delle dimensioni comunali e non può essere letto direttamente in termini di maggiore o minore efficienza.

**Spesa pro capite complessiva nei comuni della provincia di Vicenza per classe dimensionale (2011)**



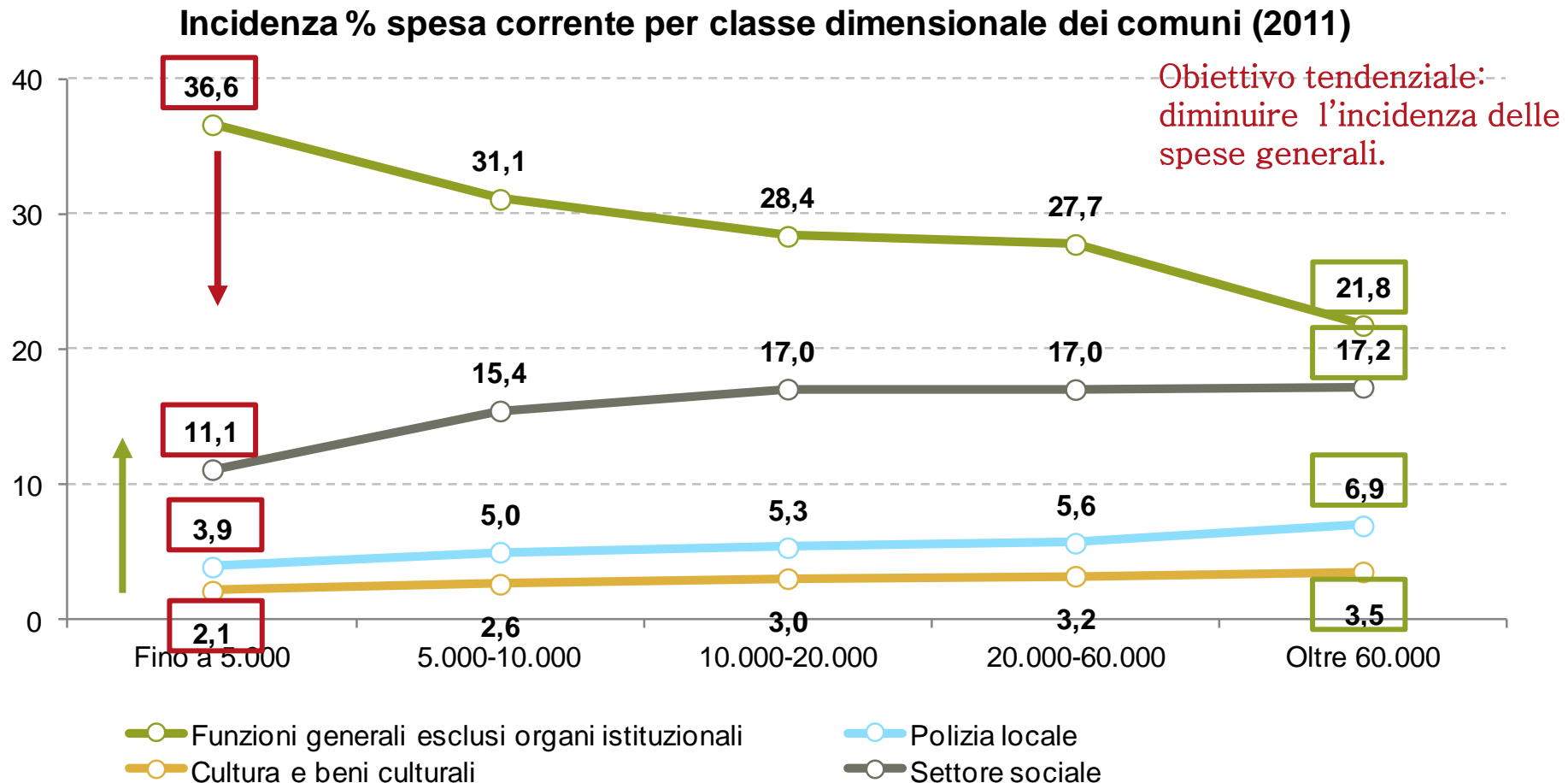
Tra parentesi è riportato il numero di comuni compresi nella classe

Fonte: elaborazione su dati Ufficio Studi Confartigianato Vicenza

# Distribuzione % della spesa corrente pro capite per classe demografica dei comuni italiani (2011)

Al crescere della dimensione demografica dei comuni cala progressivamente l'incidenza delle spese di funzionamento dell'apparato amministrativo comunale.

Nei comuni veneti, nel 2011, la spesa per il personale rappresenta il 54% della spesa per funzioni generali.\*



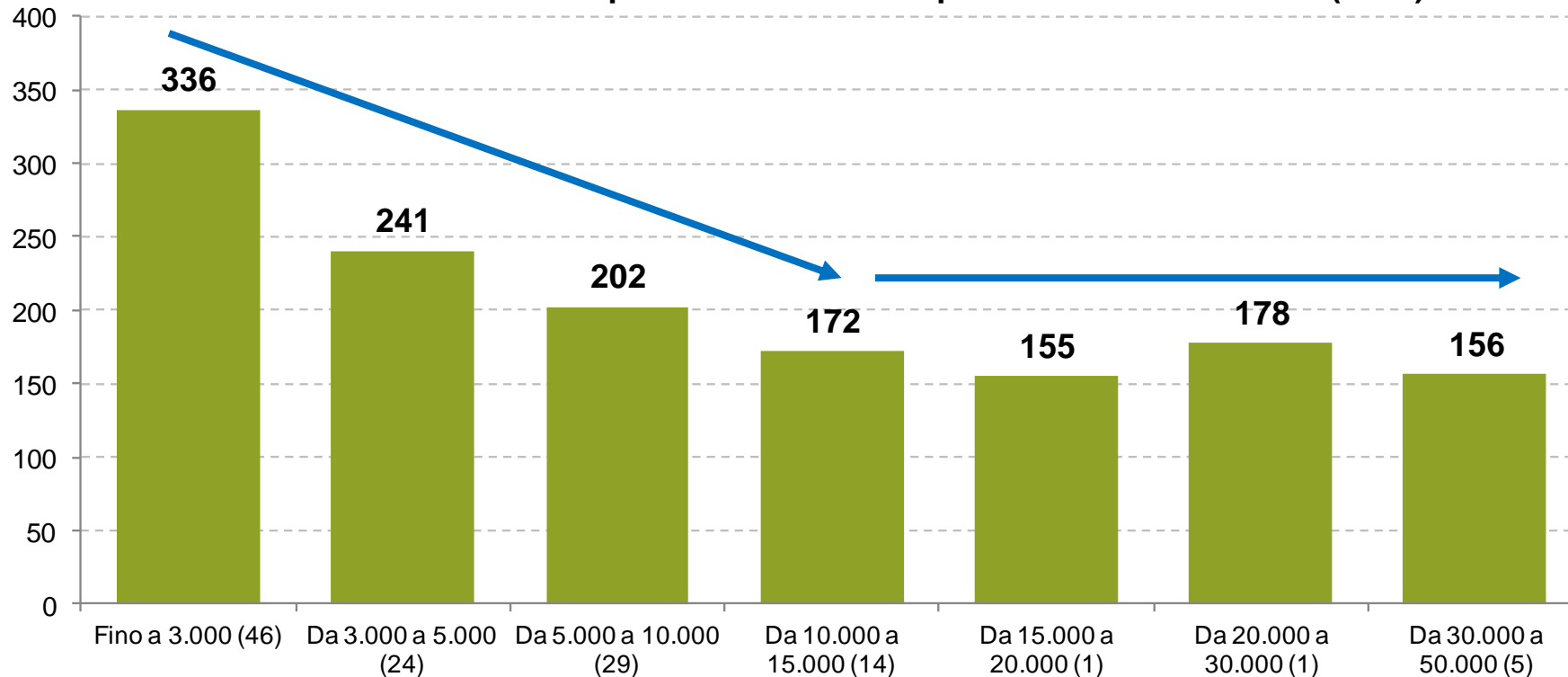
\* Escluse spese per organi istituzionali. Si considera la spesa corrente impegnata

Fonte: elaborazione su dati Istat

# Spesa pro capite per funzioni generali di amministrazione, gestione e controllo (2012)

La spesa pro capite per le attività di base della macchina amministrativa comunale presenta un andamento calante all'aumentare delle dimensioni comunali, con una sostanziale stabilizzazione su un livello pari a 150-170 euro pro capite a partire dalla classe 10.000-15.000 abitanti.

**Spesa corrente pro capite per funzioni generali di amministrazione, gestione e controllo\* nei comuni della provincia di Vicenza per classe dimensionale (2012)**



\* Escluse spese per organi istituzionali. Si considera la spesa corrente impegnata  
Tra parentesi è riportato il numero di comuni compresi nella classe.  
Il dato medio per classe dimensionale è stato calcolato come media delle spesa pro capite comunale.  
Fonte: elaborazione su dati Istat e Ministero dell'Interno

# Dimensione dei comuni della provincia di Vicenza



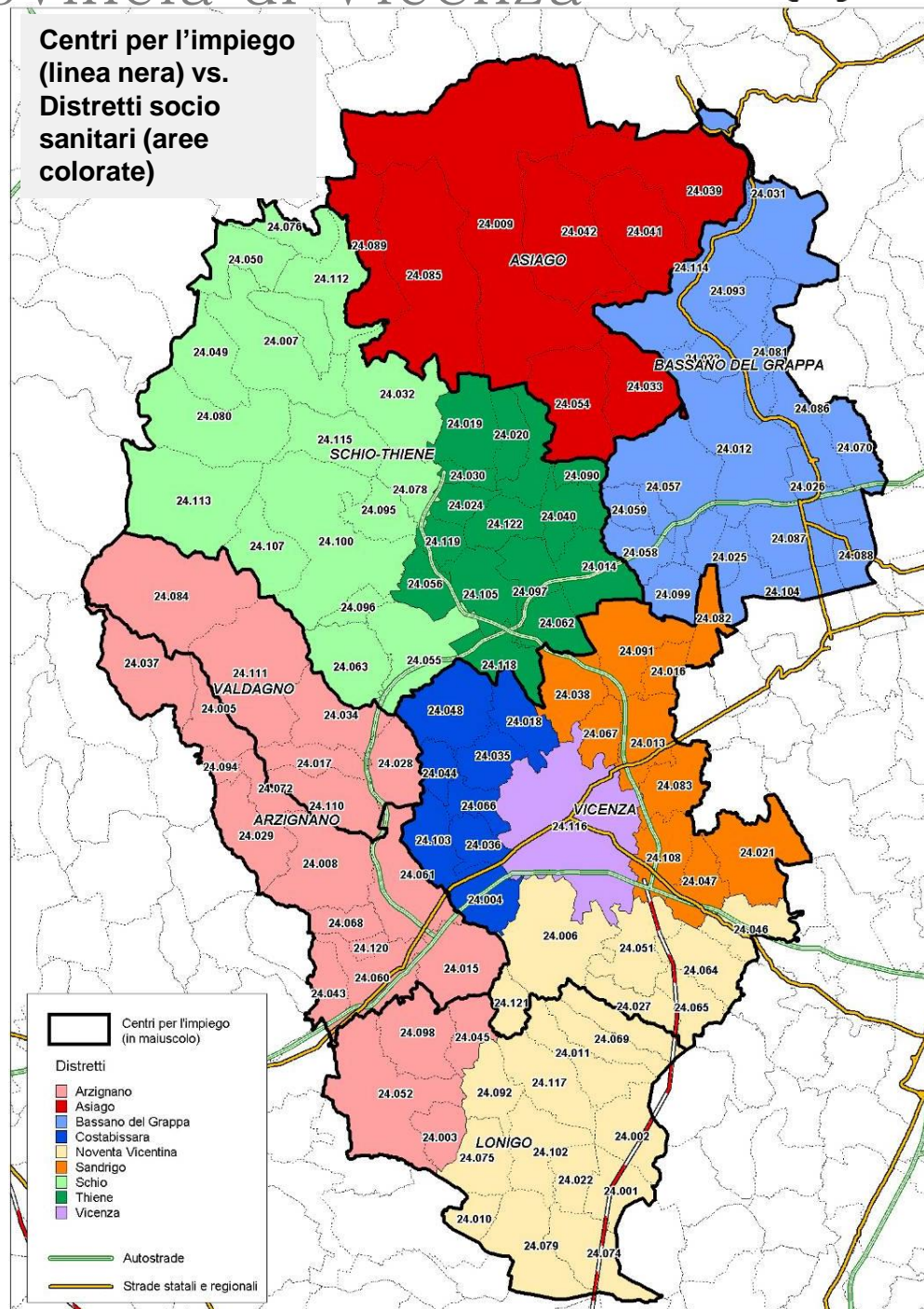
In via ipotetica è stata applicata, al fine di quantificazione degli effetti, un aggregazione in base agli attuali distretti sanitari.

## Popolazione e N comuni per classe demografica, prov. Vicenza, 2011

Classe demografica	Popolazione			N comuni		
	Val.ass.	%	% cum.	Val.ass.	%	% cum.
< 500	352	0,0	0,0	2	1,7	1,7
500-1.000	7.595	0,9	0,9	10	8,3	9,9
1.000-3.000	67771	7,9	8,8	34	28,1	38,0
3.000-5.000	89219	10,4	19,2	24	19,8	57,9
5.000-10.000	207.548	24,2	43,4	29	24,0	81,8
10.000-20.000	194.372	22,6	66,0	15	12,4	94,2
20.000-50.000	180.848	21,0	87,0	6	5,0	99,2
50.000-100.000	-	0,0	87,0	-	0,0	99,2
> 100.000	111.500	13,0	100,0	1	0,8	100,0
Totale	859.205	100,0	-	121	100,0	-

## Distretti socio sanitari in provincia di Vicenza, popolazione 2011

N°	Distretto Socio Sanitario	N comuni	Popolazione		
			comune più piccolo	comune più grande	totale
1	Bassano del Grappa	20	830	42.984	157.642
2	Asiago	8	638	6.391	21.247
3	Thiene	15	1.038	23.254	90.324
4	Schio	17	123	39.131	96.374
5	Arzignano	22	1.136	26.575	178.998
6	Vicenza	1	111.500	111.500	111.500
7	Sandrigò	10	2.793	13.888	75.660
8	Costabissara	8	851	11.760	61.304
9	Noventa Vicentina	20	796	8.810	66.156
	Totale	121	-	-	859.205



# Risorse liberabili nello scenario a gestione associata di distretto



Per ciascun distretto socio-sanitario della provincia di Vicenza è possibile calcolare una spesa comunale pro capite teorica per funzioni generali\*. Viene preso a benchmark la spesa pro capite minima, rilevata tra i comuni di dimensioni maggiori (soglia demografica minima attorno ai 10.000 abitanti).

Considerata l'eccezione di Asiago (contesto montano di piccoli comuni), tale spesa si attesta nell'intorno di 150 euro per abitante (colonna E). Applicando tali valori al numero di abitanti di ciascun distretto è possibile stimare una spesa complessiva teorica (colonna F) e, confrontandola con la spesa effettiva (colonna B), determinare l'ammontare di risorse liberabili (colonna G).

Complessivamente, per l'intero territorio provinciale, tale cifra corrisponde a ca. 33 milioni di euro.

Distretti socio-sanitari	(A) Numero comuni	(B) Spesa comunale (migliaia €) 2012	(C) Popolazione 2011	(D) Spesa comunale pro capite (€/ab.) 2012	(E) Spesa comunale pro capite teorica (€/ab.) 2012	(F) Spesa comunale teorica (migliaia €) 2012	(G) Risorse liberabili (migliaia €) 2012
Bassano del Grappa	20	31.189	157.642	198	147	23.222	7.968
Asiago	8	8.033	21.247	378	305	6.477	1.555
Thiene	15	19.275	90.324	213	152	13.767	5.508
Schio	17	19.325	96.374	201	151	14.506	4.819
Arzignano	22	32.924	178.998	184	156	28.005	4.918
Vicenza	1	17.445	111.500	156	-	17.445	0
Sandrigo	10	14.263	75.660	189	140	10.619	3.644
Costabissara	8	10.409	61.304	170	138	8.474	1.935
Noventa Vicentina	20	15.215	66.156	230	184	12.187	3.028
<b>Totale</b>	<b>121</b>	<b>168.078</b>	<b>859.205</b>	<b>196</b>	<b>-</b>	<b>134.702</b>	<b>33.376</b>

\* Per questo e gli altri indicatori sono sempre escluse le spese per organi istituzionali ed è considerata la spesa corrente impegnata

Fonte: elaborazione su dati Istat e Ministero dell'Interno



# Effetti economici attesi da un ciclo di pensionamento dei dipendenti comunali in provincia di Vicenza

Il limite di età ordinamentale per la generalità dei dipendenti pubblici previsto per il collocamento a riposo d'ufficio è di 65 anni.

Nei comuni della provincia di Vicenza lavorano (dato al 2012) 789 addetti con età superiore ai 55 anni. Si può stimare che a regime, a turn-over bloccato, vi sia una riduzione della spesa annua per il personale nell'ordine dei 32 milioni di euro.

Distretti socio-sanitari	Personale comuni per classe di età (2012)					Pop. '11	Ab./dip. com.	Età 55+	Spesa per il personale (milioni €) 2012	
	20-54	55-59	60-64	65+	Totale				Totale	Per 55+
Bassano del Grappa	660	120	19	0	799	157.642	197	139	32,1	5,6
Asiago	137	27	4	0	168	21.247	126	31	6,8	1,2
Thiene	405	62	7	0	474	90.324	191	69	19,0	2,8
Schio	554	78	14	1	647	96.374	149	93	26,0	3,7
Arzignano	652	122	22	1	797	178.998	225	145	32,0	5,8
Vicenza	752	167	27	0	946	111.500	118	194	38,0	7,8
Sandrigo	274	37	5	0	316	75.660	239	42	12,7	1,7
Costabissara	213	34	5	0	252	61.304	243	39	10,1	1,6
Noventa Vicentina	219	31	6	0	256	66.156	258	37	10,3	1,5
<b>Totale</b>	<b>3.866</b>	<b>678</b>	<b>109</b>	<b>2</b>	<b>4.655</b>	<b>859.205</b>	<b>185</b>	<b>789</b>	<b>187,1</b>	<b>31,7</b>

\*La spesa per il personale è calcolata a partire da un dato medio complessivo per addetto. Pertanto tende a sottostimare il valore in quanto non considera il maggior costo del personale con maggiore anzianità di servizio.